

## Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физическую культуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;
- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- улучшение и сохранение духовного нравственного и физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относится, прежде всего, решение жилищной проблемы, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципального образования;
- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней.

Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории муниципального образования, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программой установлен перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению, в установленные сроки, мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам, реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

## ПАСПОРТ

### Муниципальной программы «Программа комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения «Город Кремёнки» на 2018 – 2025 г. г.»

1. Наименование программы	Муниципальная программа «Комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения «Город Кремёнки» на 2018 – 2025 г. г.»
2. Заказчик программы	Администрация ГП «Город Кремёнки»
3. Исполнитель-координатор программы	Администрация ГП «Город Кремёнки»
4. Разработчики программы	Отдел архитектуры и градостроительства, отдел экономического развития Администрации ГП «Город Кремёнки»
5. Исполнитель программы	Администрация ГП «Город Кремёнки»
6. Цели программы	Обеспечение развития социальной инфраструктуры для населения, повышения уровня его жизни
7. Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры <b>городского</b> поселения;</li><li>- доступность объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</li><li>- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;</li><li>- достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</li><li>— эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.</li></ul>
8. Основные целевые индикаторы	Развитие сети объектов социальной инфраструктуры городского поселения с увеличением мощностей: <ul style="list-style-type: none"><li>— дошкольные образовательные организации - до 480 мест;</li><li>— общеобразовательные организации – до 1200 учащихся;</li><li>— спортивные сооружения - до 5,7 тыс. кв. м;</li><li>— учреждения здравоохранения - до 200 посещений в сутки;</li></ul>
9. Сроки и этапы реализации программы	2018 - 2025г.г.

<p>10. Объемы и источники финансирования программы</p>	<p>Общий объем финансирования Программы составляет в 2018- 2025 годах – 1 014,7 млн. рублей за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников.</p> <p>Средства местного бюджета всего 2,1 млн. руб.  2018 год – 0,1 млн.руб.;  2019 год – 0,2 млн.руб.  2020 – 2025 – 1,8 млн.руб.</p> <p>Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.</p>
<p>11. Мероприятия запланированные Программой</p>	<p>Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании городского поселения «Город Кремёнки».</p>
<p>12. Ожидаемые результаты реализации Программы</p>	<p>Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.</p>

#### **Общие сведения.**

Первое упоминание о Кремёнках относится к 1709 году. Оно фигурирует в ландратской книге Малоярославецкого уезда Хохловского стана, где сообщается, что крестьяне (3 двора) были переведены из села Троицкое, принадлежащего стольнику князю П.И. Дашкову в деревню Кремёнки. История города неразрывно связана с родом Дашковых и располагается на землях великой просветительницы XVIII века, княгини Е.Р. Дашковой. Образ Е.Р. Дашковой – директора Императорской Академии наук, президент императорской Академии – стал основой герба ГП «Город Кремёнки». Горожане с трепетом относятся к имени великой княгини, а Администрация городского поселения проводит большую работу по увековечиванию памяти великой просветительницы. В 2006 году в рамках социального проекта «Памяти Е.Р. Дашковой» состоялось открытие сквера, где был установлен закладной камень, а в 2007г. - открыта памятная стела с бюстом Е.Р. Дашковой.

На нашей земле прошли кровопролитные бои при обороне г. Москвы на Серпуховском направлении. Здесь с октября по декабрь 1941г. на рубеже обороны Дракино-Кремёнки-Павловка насмерть стояли бойцы 49-й армии под командованием генерал-лейтенанта И.Г. Захаркина. Более 18 тыс. советских воинов остались лежать на этом рубеже. Имена тех, кто принял здесь последний бой, выбиты на Блоках памяти размещенных на воинском захоронении расположенном на территории мемориальном комплексе «Кременки» и за его пределами.

В апреле 2015 года городу Кремёнки присвоено почетное звание Калужской области «Рубеж воинской доблести», как обобщающему символу всей линии обороны на Серпуховском направлении.

Достопримечательности города:

- Военно - исторический мемориальный комплекса «Кремёнки».
- Стела «Рубеж воинской доблести».
- Парк Захаркина И.Г.
- Сквер им.Е.Р.Дашковой
- Мемориальный музей Е.Р. Дашковой.

Музей был открыт в марте 1998г. открыт в средней общеобразовательной школе №1 усилиями коллектива педагогов и школьников, при поддержке администрации города, правления колхоза им. В.И. Ленина, МГИ им. Е.Р. Дашковой, Калужского краеведческого музея и содержит уникальные экспонаты и материалы о жизни и деятельности президента двух академий – Е.Р. Дашковой. Средней Общеобразовательной Школе №1 присвоено имя великой княгини.

В 2006 году в рамках добровольческого проекта «Памяти Е.Р. Дашковой», при содействии общественного движения «Образ будущего», состоялось открытие сквера, и был установлен закладной камень, а в 2007г. открыта памятная стела с бюстом Е.Р. Дашковой.

Сквер Е.Р. Дашковой и парк им. генерал-лейтенанта И.Г. Захаркина стали любимыми местами отдыха горожан.

В границах города в живописных, экологически-чистых местах раскинулись два санаторно-оздоровительных комплекса: санаторно-оздоровительный центр «Вятичи» и база отдыха «Курчатовец» (детский лагерь «Робин Гуд»).

## **1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния его населения. Она охватывает систему образования и подготовки кадров, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и т.д. Уровень развития социальной сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики отдельных территориальных образований, инвестиционной и социальной политикой государственных структур и другими факторами. В числе последних важная роль принадлежит особенностям географического положения муниципального образования.

Демографическая ситуация :

Количество населения города незначительно, но ежегодно сокращается. Численность за 2016 год составила 11095 человек, что на 129 человек меньше, чем в 2015 году.

Динамика численности приведена в таблице 1.

Основная причина оттока жителей - выезд на постоянное место жительства в Москву и область, в целях трудоустройства.

Численность трудоспособного населения города - 7500 человек;

Работающих за пределами города – 5500 человек;

Работающих в экономике города – 2050 человек.

Среднемесячная начисленная заработная плата в 2016 году составила 24,5тыс. рублей, минус 9% к уровню 2015 году.

В 2016г. уровень регистрируемой безработицы в г.Кременки составил 0,6%.

Таблица 1



Одним из факторов экономической стабильности в условиях рыночной экономики являются предприятия, поскольку они динамично развиваются во всех отраслях экономики, способствуя формированию конкурентной среды, налогооблагаемой базы, созданию новых рабочих мест, снижая остроту безработицы, насыщая рынок товарами и услугами.

Объем производства промышленных предприятий в 2016 году к уровню 2015 года составил 102%.

Торговля и бытовое обслуживание по-прежнему является лидирующей отраслью в городе

В городе расположено 75 торговых точек и 35 предприятий бытового обслуживания.

Наличие предприятий торгово-бытового обслуживания приведено на схеме 1.

### Предприятия торгово-бытового обслуживания



### Жилищно-коммунальный комплекс.

Жилищно-коммунальное хозяйство городского поселения является одной из основных отраслей.

В городе жилищно-коммунальный комплекс представлен следующими стабильно работающими предприятиями:

УМП «Жилищник»,

УМП «Водоканал»,

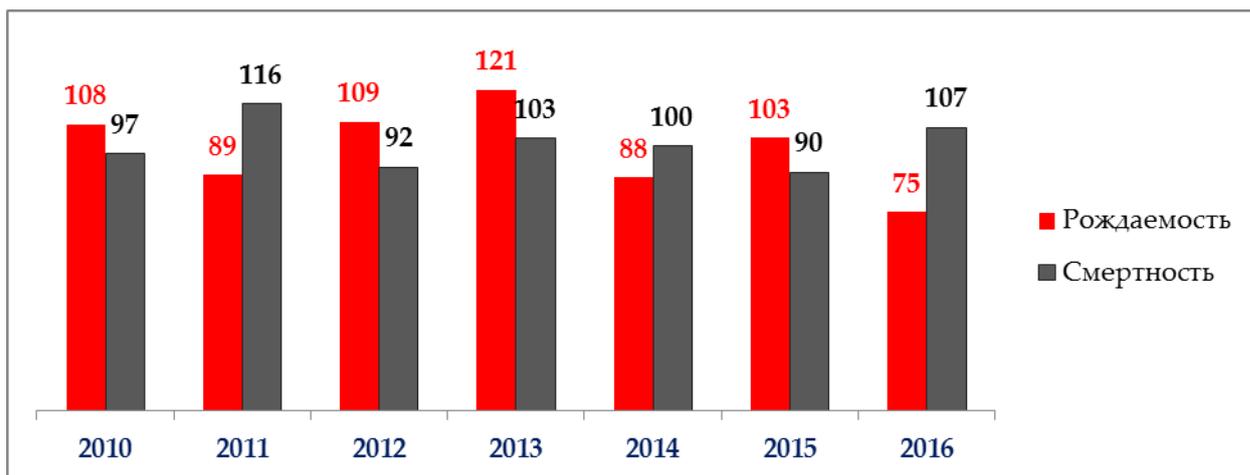
управляющими компаниями ООО «Жилищник», ООО «Жилищник+», УМП «Общий Дом».

### Здравоохранение

Состояние сферы здравоохранения напрямую определяет изменение ряда демографических показателей. В частности, показатели смертности, младенческой и материнской смертности и продолжительности жизни тесно связаны с эффективностью функционирования учреждений здравоохранения. Вот почему в рамках проведения демографической политики и сохранения человеческого капитала особое внимание необходимо уделять сети объектов здравоохранения.

Динамика рождаемости и смертности приведена в таблице 2

## Динамика рождаемости и смертности, чел.



К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания относятся аптеки и аптечные пункты.

Сейчас в городе работает десять аптек.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калужской области (ГБУЗ КО) «Городская поликлиника ГП «Город Кременки» введена в строй на базе Кремёновской амбулатории в 1993 году. Плановая мощность – 60 посещений в смену. Фактическая – 220 - 230 посещений в смену.

В своем составе имеет: поликлинику для взрослых, детскую поликлинику, клинично-диагностическую лабораторию, женскую консультацию, стационар дневного пребывания, отделение скорой медицинской помощи.

В 2016 году число посещений составило 99811 чел.;

Число посещений на дому- 4801 чел.;

Среднее число посещений к врачам в расчете на 1 жителя - 7,6 чел.

Имеющая инфраструктура здравоохранения не в полной мере соответствует минимальным нормативам обеспеченности. Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений значительно ниже социального норматива. В основу расчетов положены социальные нормативы системы здравоохранения, принятые в Российской Федерации: количество койко-мест на 1000 жителей - 13,47, из них больничных - 10,2; мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (посещений на 1000 жителей/смена) - 18,15.

На расчетный срок существующих объектов здравоохранения недостаточно для обеспечения потребностей населения в медицинских услугах.

Программой предусматривается строительство поликлиники на 200 посещений со стационаром на 30 коек.

Основные проблемы здравоохранения городского поселения «Город Кременки», требующие срочного решения:

- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений здравоохранения, оснащение существующих учреждений современным оборудованием и инвентарем.
- оснащение ОСМП современным автомобилем экстренной медицинской помощи.
- обеспечение кадрового потенциала муниципального здравоохранения (целевое направление специалистов, решение вопросов по выделению служебного жилья).
- поэтапное создание единого информационного пространства в муниципальных учреждениях здравоохранения на основе дальнейшего развития компьютерных технологий.

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения городского поселения на расчетную перспективу остаются:

- предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;
- преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере здравоохранения;
- повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;
- снижение показателей смертности;
- снижение уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями.

### **Образование**

Развитие отраслей образования является одним из базовых показателей развития социальной сферы. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, система дополнительного образования детей.

Сеть образовательных учреждений в городском поселении представлена тремя общеобразовательными школами.

В школах обучается 1149 учеников.

В Муниципальном образовательном учреждении дополнительного образования «Детская школа искусств г. Кременки» работают 15 преподавателей, обучаются -330 детей.

Дошкольное образование представлено двумя дошкольными образовательными учреждениями. В них работает 21 группа. Количество детей посещающих д/сады — 480 чел.

Очереди в дошкольные учреждения в возрастной группе от 3 до 7 лет, нет.

Существующая вместимость детских дошкольных учреждений в полной мере обеспечивает потребности существующего населения. Уровень охвата населения детскими дошкольными учреждениями составляет 100%, что соответствует нормативам градостроительного проектирования.

В общеобразовательных школах уровень охвата детей школьного возраста составляет 100%.

Строительство образовательных учреждений программой не предусмотрено.

## Культура

Учреждения культуры городского поселения представлены МКУК «Кременковский городской дом культуры», который расположен в приспособленном здании с залом вместимостью 120 мест.

МКУК «Кремёнковская библиотека», основные показатели которой приведены в таблице 3.

Таблица 3

### Основные показатели

#### МКУК «Кремёнковская библиотека»

Показатели	Ед. изм.	2015 г.	2016г.
Библиотечный фонд	экземпляров книг	36 723	36 807
Периодических изданий	наименований	32	32
Количество читателей	чел.	3 307	3 300
Число посещений	чел.	28 700	28 488
Книговыдача	книг за год	75 501	75 222

МКУК «Кременковский городской дом культуры» и МКУК «Кремёнковская библиотека» активно сотрудничают с Администрацией, отделением социальной защиты населения, с детскими дошкольными учреждениями, школами и предприятиями. Уделяется особое внимание работе по пропаганде ведения здорового образа жизни среди молодежи.

Учреждения культуры планируют свою работу, руководствуясь федеральными законами, постановлением и распоряжением Правительства, поручениями и распоряжениями Правительства и Губернатора Калужской области, и другими нормативными актами.

Работа учреждений культуры ведется по следующим направлениям:

- творческая деятельность
- военно-патриотическое воспитание молодежи;
- молодежная политика;
- пропаганда здорового образа жизни;

Программой предусматривается проведение капитального ремонта планируемого к передаче в муниципальную собственность здания дома культуры, принадлежащего в настоящее время Колхозу им. Ленина.

### Физическая культура и спорт.

К объектам социальной инфраструктуры относятся и объекты спортивного назначения.

В спорткомплексе МАСОУ «Атлант» регулярно занимаются 350 человек.

За 2016г. проведено 56 спортивно–массовых мероприятий, в которых приняло участие более 2 000 чел. Организовано 25 выездов на областные и районные соревнования. Городская мужская футбольная команда по итогам 2016 года стала чемпионом Калужской области.

Развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, увеличивая продолжительности жизни.

Объекты спорта - объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения.

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта. Важнейшее направление политики органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта составляет физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях.

Всестороннее развитие человеческого потенциала предусматривает активную пропаганду и формирование здорового образа жизни. Целью муниципальной политики в этой сфере будет являться вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Реализация этой цели потребует развития неформального взаимодействия органов местного самоуправления поселения с общественными организациями и спонсорами в части привлечения внебюджетных финансовых ресурсов. Необходимы разработка и реализация новых подходов для расширения возможностей граждан для занятия спортом и туризмом, независимо от уровня их доходов.

Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей - физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий. В целях соблюдения норм обеспеченности объектами физкультурно-спортивной направленности необходимо предусмотреть строительство физкультурно-оздоровительного комплекса ФОК, проведение ремонта существующих здания спорткомплекса и многофункциональных спортивных площадок.

Одним из основных социально значимых органов власти являются правоохранительные органы городского поселения - Отдел полиции города Кременки, которые обеспечивают значительный объем по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, укреплению законности, защите прав и свобод человека, охране законных

интересов государственных и негосударственных предприятий, организаций различных форм собственности и трудовых коллективов, по борьбе с преступностью и иными правонарушениями.

Основные задачи:

- защита прав и интересов граждан.
- профилактика безнадзорности правонарушений несовершеннолетних;
- профилактика алкоголизма, наркомании и их незаконному обороту;
- профилактика терроризма и экстремизма;

### Индикаторы достижения целей программы

Индикаторы достижения целей Программы определены согласно статистическим данным.

Наименование индикаторов целей Программы	ед. измерения индикаторов целей Программы	промежуточные значения индикаторов		
		2018	2019	2020-2025
площадь жилых помещений введенная в эксплуатацию за год	м2	600	3840	17800
доля детей в возрасте от 1 до 6 лет (включит.) обеспеченных дошкольными учреждениями (норматив 70 - 85%)	%	100%	100%	100%
доля детей школьного возраста обеспеченных ученическими местами в школе в одну смену	%	100%	100%	100%
вместимость городского Дома культуры	кол-во мест	120	120	250
МКУК «Кременковская библиотека»	количество читателей	3300	3350	3400
площадь спортивных сооружений	м2	3750	3750	5478
Наличие банно-оздоровительного комплекса	мест	0	30	30

### Основные мероприятия программы, млн. руб.

№	Наименование	сумма	источники финансирования
---	--------------	-------	--------------------------

	мероприятия		федер. бюджет	обл. бюджет	бюджет района	бюджет ГП	внебюджет. средства
<b>2018</b>							
1	Ремонт спортивных сооружений	0,4		0,35		0,05	
2	Ремонт объектов дошкольного образования	0,1			0,1		
3	Ремонт объектов школьного образования	0,15			0,15		
2	Индивидуальное жилищное строительство	18					18
<b>2019</b>							
1	Ввод банно-оздоровительного комплекса	50					50
2	Ремонт спортивных сооружений	0,7		0,6		0,1	
3	Ремонт библиотеки	0,1				0,1	
4	Ввод жилья в многоквартирных домах	600					600
5	Индивидуальное жилищное строительство	18					18
	Ремонт объектов школьного образования	0,15			0,15		

	Приобретение автомобиля экстренной медицинской помощи.	1,8		1,8			
2020 2025 годы							
2	Строительство ФОК	80		80			
	Капитальный ремонт ДК	10		9		1	
	Строительство поликлиники на 200 посещений в сутки со стационаром на 30 коек.	45		45			
	Ввод в строй объектов индивидуального жилищного строительства	153					153
	Ремонт объектов школьного образования	0,4			0,4		
	Ремонт объектов дошкольного образования	0,3			0,3		
	Ремонт спортивных сооружений	1,3		0,8		0,5	
	Ремонт библиотеки	0,3				0,3	
	Всего индивидуальное строительство 6240__м2 за 8 лет						
	Итого по Программе						
	<b>Ввод всех видов жилья</b>	<b>22 240 м2 жилья;</b>					

**Объемы и источники финансирования мероприятий по годам, млн.руб.**

источник	федеральный	областной	бюджет	бюджет	внебюджет.	ИТОГО
финансирования	бюджет	бюджет	района	ГП	средства	по
год						году
2018	0,0	0,4	0,3	0,1	18,0	18,7
2019	0,0	2,4	0,2	0,2	668,0	670,8
2020-2025	0,0	169,8	0,7	1,8	153,0	325,3

**Организация контроля за выполнением программы**

Ежегодный анализ реализации Программы осуществляет Администрация ГП «Город Кремёнки». Городская Дума заслушивает ежегодно отчёт Главы администрации о работе за год, в том числе и по реализации Программы.